联合国 S/2018/541*



安全理事会

Distr.: General
6 June 2018
Chinese
Original: English

马里局势

秘书长的报告

一. 导言

1. 安全理事会以第 2364(2017)号决议将联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的任务期限延长至 2018 年 6 月 30 日，并要求我每季度报告决议的执行情况，着重说明执行《马里和平与和解协议》的进展情况(见 S/2015/364 和 S/2015/364/Add.1)和马里稳定团为支持该《协议》做出的努力。本报告介绍了自我提交上一次报告(S/2018/273)以来马里最新的主要事态发展，并在考虑到埃伦·玛格丽特·洛伊女士在 2018 年第一季度领导的独立战略审查的结论和建议的同时，载列了延长马里稳定团任务期限的建议。

二. 主要的政治事态发展

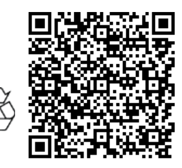
2. 在本报告所述期间，苏梅楼·布贝亚·马伊加总理带来的和平进程新势头，以及最近设立的制裁制度和一名独立的国际观察员的任命，帮助在执行《协议》方面取得了进展。围绕县市一级临时当局的任命问题的商讨在继续进行，同时设立了基达尔和通布图协调行动机制混合部队。马里武装部队返回基达尔加入混合部队是重要的一步。在临近总统选举的整个竞选期间，必须尽力确保在执行路线图方面取得的势头得到维护。

3. 我在 5 月 29 日至 30 日访问该国期间得以目睹了这一进展。令我感到鼓舞的是，各方决心共同努力，在总理领导下，在 7 月份总统选举之前推进《协议》的执行。不过，鉴于该国面临的挑战，包括暴力极端主义和犯罪团伙的扩展，国际社会必须团结起来支持马里，通过适当规模的多层面协调应对来处理危机，有关应对措施中应包括支持马里重建武装部队，促进发展和加强复原力，并确保萨赫勒五国集团联合部队获得足够资源，以成为恢复萨赫勒稳定的有效工具。

* 由于技术原因于 2018 年 6 月 12 日重发。

18-08658 (C) * (C) 120618 120618





A.《马里和平与和解协议协议》的执行情况

4. 3 月 22 日，签署方通过了 1 月 16 日举行的协议监测委员会会议商定的时间表执行路线图。路线图确定了在中短期内为执行《协议》和为举行和平可信的总统选举创造有利条件而应采取的优先行动。由此设立了基达尔和通布图协调行动机制混合部队。有资格参加解除武装、复员和重返社会方案的战斗人员的登记工作正在进行中。原定于 4 月 25 日开始的将武装团体战斗人员编入马里武装部队的工作已推迟到 6 月中旬，预期将在 8 月底之前完成。

5. 3 月 23 日至 26 日，总理在我的马里问题特别代表的陪同下前往基达尔，另外还去了加奥、通布图和莫普提大区，以重申政府对改善安保和基本社会服务的获取的承诺。这次访问被认为是和平进程中的一个积极步骤。

6. 4 月 23 日，协议监测委员会举行常会，评估路线图的执行进展情况。积极的事态发展包括：3 月 27 日至 29 日举行了安全部门改革问题高级别讲习班，就 2018 年的行动和资本投资为临时当局划拨了资金，以及确定了将部署到协调行动机制基达尔和通布图所在地指挥职位的人员。委员会指出，原则上已就向协调行动机制加奥、基达尔和通布图所在地提供装备、包括集体武器达成一致。此外，在本报告所述期间，为解除武装、复员和重返社会进程以及编入马里国防和安全部队做准备，进行了战斗人员预先登记，目前工作仍在继续，不过这一进程的进度落后于时间表。

7. 5 月 28 日，协议监测委员会开会讨论《协议》的执行情况，除其他外注意到基达尔和通布图的协调行动机制混合部队在运作方面取得了积极进展。在同次会议上，独立观察员的代表向委员会提交了第一次报告，所涉期间为 1 月 15 日至 4 月 30 日。独立观察员在报告中呼吁各方注重《协议》的核心原则，并建议制定更明确的沟通战略，让民间社会更多地参与进来。

8. 5 月 30 日，我参加了与各签署方、马里总理、阿尔及利亚外交部长和调解伙伴之间的一次高级别会议。所有与会者都强调了最近在落实《协议》安全和政治条款方面取得的进展。我对签署方之间的互动和重新作出的承诺感到鼓舞。

国家权威和体制措施

9. 4 月 5 日开始在陶代尼大区首府陶代尼市建造区长和临时当局办公室。在本报告所述期间，在该大区各县建好了由建设和平基金供资的 4 个供水点，并修建了 6 所学校和 2 个青年中心。此外，截至 4 月 15 日，政府向北部五个大区的临时行政当局总共提供了 2 170 万美元，用作运作费用和资本投资，并用于执行各自优先行动计划下的主要项目。

10. 在本报告所述期间，部署在马里北部和中部的司法和监狱官员人数保持不变。由于安全局势持续恶化，6.5%的被任命官员滞留在其被任命的管辖区以外的辖区。

11. 在本报告所述期间，调往北部和中部各大区的国家官员人数增加了 11%。截至 5 月 30 日，在北部各大区和莫普提大区的工作地点，仅有 33%的国家官员到

任。陶代尼大区区长尽管于 4 月 9 日宣誓就职，但继续在通布图工作，等待陶代尼办公室的修建。北部所有其他大区的区长仍部署在各自的工作地点。

12. 联合国支持拟订巴马科和库利科罗监狱的综合安全计划，并于 3 月 31 日最后确定了一个项目，以改善巴马科中央监狱关押恐怖主义嫌疑分子和其他高危囚犯的安保条件。稳定团对巴马科和加奥的 97 名监狱官员、其中包括 3 名女官员进行了监狱管理培训。

政治事态发展

13. 尽管政府将原定于 4 月举行的大区和县市选举推迟至 2019 年，但在本报告所述期间，政府也采取了若干措施来筹备总统选举。4 月 23 日，马里总统易卜拉欣•布巴卡尔•凯塔颁布了经修正的选举法，除其他外，对选民身份查验要求作了澄清。4 月 27 日，部长会议确定 7 月 29 日为召集选举团的日期。在 4 月 27 日，由国际和国内专家组成的一个委员会进行审计后，宣布选举登记令人满意，不过登记仅包含 27 %的 18 岁至 23 岁公民。4 月 29 日，98 个政党、协会、公众人物和活动家发起政治变革纲领，反对凯塔总统连任。截至 5 月 30 日，已有 22 名候选人宣布参选总统选举，其中包括现任总统以及 2013 年总统选举得票数居次者、主要反对党共和与民主联盟领导人苏迈拉•西塞。

14. 政治反对派和民间社会组织批评政府迟迟不进行选举制度改革，声称这些改革迟迟不执行可能对选举的公信力产生不利影响。反对党要求联合国对选举结果进行核证，但由于选举核证未列入马里稳定团的任务规定，这一要求无法予以满足。我的特别代表会晤了马里官员以及政治反对派、签署《协议》的武装团体和民间社会成员，强调了在《宪法》规定的时限内举行和平和包容性选举的重要性。他的斡旋也有助于推动选举法的改革。马里稳定团将继续利用现有资源，在部署区内为筹备选举提供支助，包括技术、后勤和安全支助。不过，在本报告所述期间，政府和反对党互不信任程度之高，导致马里各地举行了数次示威，在定于 7 月 29 日举行的总统选举之前，这种不信任构成为一个令人关切的重大问题。

15. 4 月 3 日，联合国开发计划署设立了一个新的篮子基金，以支持 2018 年和 2019 年马里选举进程。在本报告所述期间，马里稳定团向选举管理机构提供了技术、后勤、咨询和安保支助，包括引进了新的选举工具，以加强选举进程的公信力和透明度。

16. 尽管马里稳定团和民间社会作出了持续的宣传努力，但在确保妇女有意义地参与和平进程方面进展甚微。稳定团继续支持妇女组织制定战略，增加妇女在和平进程和马里中部和解努力中的代表性。

国防和安全措施及改革

17. 马里稳定团于 3 月 27 日至 29 日在巴马科主办了安全部门改革问题高级别讲习班，提出了国家安全部门改革战略订正草案，该草案将于 6 月第一周提交国家安全部门改革委员会审定。签署方继续围绕着国家警察的整编配额和配置进行讨论。

18. 4 月 11 日和 12 日，安全问题技术委员会在马里稳定团部队指挥官的主持下在巴马科举行会议。签署方承诺向协调行动机制加奥、基达尔和通布图各基地的一个连提供重型武器。签署方武装团体于 4 月 23 日向协调行动机制基达尔所在地提供了 51 名战斗人员名单。有关人员和指挥结构成员于 5 月 7 日开始部署到基达尔所在地。5 月 24 日，机制在通布图的混合部队在临时当局、大区民政和军事当局、武装团体、民间社会和马里稳定团的代表在场的情况下正式成立。截至 5 月 30 日，基达尔所在地共登记了 128 名战斗人员，通布图所在地登记了 47 名战斗人员。

19. 进驻营地和解除武装、复员和重返社会进程以及整编到马里国防和安全部队的合格战斗人员的预先登记工作定于 4 月 28 日完成。不过，由于据称的后勤和安保方面的制约，签署方要求延长一个月才能完成这一进程。

20. 在本报告所述期间，马里稳定团通过能力建设、培训、基础设施修复、设备和技术咨询，支持关于军事指导和方案拟订、内部安全以及安全机构内部和民主监督法的执行。

21. 马里稳定团继续根据稳定团与政府达成的谅解备忘录，在国家和大区两级与马里武装部队协调行动。它扩大了整个中部地区的协调活动，包括在楠帕拉和莱雷的巡逻以及军民合作活动。稳定团还在其任务范围内与马里国防和安全部队分享信息情报，以促进平民的保护以及联合国人员和有关人员的安全保障。稳定团继续修订谅解备忘录，除能力建设外，还包含了支助的业务和技术方面。

B. 向马里国防和安全部队提供支持

22. 马里稳定团与其他国际伙伴合作，继续为马里打击恐怖主义和跨国有组织犯罪专门司法股提供技术援助。3 月 23 日，稳定团与联合国毒品和犯罪问题办公室签署了一项协议，通过提供设备和培训，联合向专门司法股提供支持。

23. 在本报告所述期间，稳定团及其伙伴就各种警务单元和人权对来自莫普提、通布图、加奥和巴马科的马里安全部队 896 名成员，其中包括 45 名妇女，进行了培训，并对来自通布图和巴马科的另外 35 名成员，其中包括 12 名妇女，进行了儿童保护培训。

24. 3 月 30 日，稳定团完成了对 13 名马里工兵的爆炸物处理培训课程。稳定团还继续指导国家警察简易爆炸装置处置小组，并在加奥和通布图大区修复了 4 座军械库。

C. 区域事态发展

25. 马里稳定团继续规划对萨赫勒五国集团联合部队的支助，并向位于塞瓦雷的联合部队总部部署了后勤人员，以确保更密切的协调。联合部队的运作出现了一些延误。尽管萨赫勒五国集团成员国已指定了各自参加联合部队的部队，但并非所有部队都已得到部署，联合部队获得全面行动能力的最后期限已从 3 月推到以后的日期。5 月 3 日，联合国从欧洲联盟收到第一批资金，用于稳定团根据安全理事会第 2391(2017)号决议向联合部队提供支助。马里稳定团和五国集团对中区

马里地界上的六个联合部队营地的评估仍在进行中，以确定修复和加固这些营地需要何等程度的工程支助，应当指出的是，要进行施工，马里稳定团还将需要更多资金。

三. 重大的安全事态发展

26. 在本报告所述期间，安全局势仍然令人严重关切。特别是“支持伊斯兰和穆斯林”组织继续在马里中部和北部袭击马里稳定团、马里国防和安全部队以及国际部队，莫普提和塞古大区受影响最大。4 月 14 日，该组织袭击了通布图的马里稳定团和国际部队营地，显示它有能力规划和执行日益复杂的行动。而马里中部多贡族和富拉尼族之间一再发生冲突，以及主要针对梅纳卡大区南部图阿雷格族的暴力事件，使不稳定的安全局势雪上加霜。莫普提大区越来越多地使用简易爆炸装置的趋势在本报告所述期间开始时得到证实；此类袭击已造成人数空前的平民死亡。武装团体还继续威胁当地民众不要与安全部队合作。

A. 不对称攻击和其他袭击

27. 在本报告所述期间，武装团体进行了 44 次袭击：18 次针对马里国防和安全部队，12 次针对马里稳定团，3 次针对马里稳定团承包商，8 次针对签署《协议》的武装团体，2 次针对“新月形沙丘”行动，1 次针对马里稳定团和“新月形沙丘”行动两者。发生袭击次数最多的依次是莫普提(13 起)、基达尔(10 起)、加奥(7 起)、通布图(5 起)、塞古(5 起)、梅纳卡(4 起)。“支持伊斯兰和穆斯林”组织在加奥、基达尔和通布图大区非常活跃，声称发动了本报告所述期间进行的大部分不对称攻击。在本报告所述期间，有 4 名维和人员丧生，24 人受伤，而在上一次报告所述期间，有 4 名维和人员丧生，12 人受伤。马里稳定团有 6 名承包商被打死，而上一次报告所述期间为 1 人。“新月形沙丘”行动有 10 人受伤，据报在上一次报告所述期间有 2 人被打死，3 人受伤。

28. 马里部队遭到严重袭击，但受害者人数减少：5 名士兵被打死，19 人受伤，而上一次报告所述期间有 45 人被打死，80 人受伤。对马里安全和国防部队的攻击主要集中在莫普提(11 起)，其次是塞古(4 起)和通布图(3 起)。此外，签署《协议》的武装团体与大撒哈拉伊斯兰国在梅纳卡大区发生了一系列冲突，造成签署《协议》的武装团体有 19 人被打死，15 人受伤，而上一次报告所述期间袭击造成 20 人被打死，12 人受伤。

29. 自 2018 年初以来，简易爆炸装置事件数量与 2017 年同期相比几乎翻了一番，截至 5 月 18 日有 93 起，2017 年为 55 起。随着简易爆炸装置事件的日益威胁扩大到马里中部人口更密集的地区，平民受到的影响越来越大。

B. 保护平民

30. 在本报告所述期间，马里中部的保护环境继续恶化，在有针对性的袭击和族群间冲突中，至少有 43 名平民丧生，24 人受伤，更多人暂时流离失所。莫普提大区的所有县，特别是库洛县，以及塞古大区的尼奥诺县和马西纳县，都受到不

稳定的影响。3 月 28 日，在总理访问仅两天之后，一名妇女在邦贾加拉县的一家旅馆遭袭击时受伤，迄今为止，这种暴力事件很少发生。而此前没有作为激进武装分子袭击目标的社区也受到袭击，包括：3 月份杰内县和泰南库县的博佐渔民在 3 起事件中遭到袭击；4 月 14 日迪奥卡拉梅族的两名商人据称因为与马里部队合作在莫普提县被绑架。马里民政当局继续成为袭击目标，例如，3 月 20 日，一名地方选举委员会官员在尼奥诺县遇害。

31. 针对该国中部日益恶化的安全局势，4 月 14 日，总理指示解除中部地区持有火器的平民、包括持有火器许可证的平民的武装。此外，5 月初，马里部队的两架直升机在莫普提待命，马里国防军巡逻队则被部署到库洛县受影响地区。尽管采取了这些积极措施，但对马里国防和安全部队成员即决处决和虐待的指控不断增多，影响了他们恢复稳定的能力。值得注意的是，在莫普提大区和塞古大区部分地区实施的禁用摩托车和皮卡车的禁令，导致了有针对性的行动，出现了一些据报告过度使用武力和即决处决的情况，如马里武装部队被指控于 4 月 28 日在泰南库县过度使用武力，造成两名富拉尼族牧民丧生。

32. 3 月 25 日至 28 日，马里稳定团开展的“Faden”行动使一个文职联合小组得以前往库洛县的 5 个地点联合执行任务，以改进对局势的了解，包括对政府推出确保中部安全计划的了解。4 月 18 日至 24 日，“Foronto”行动促成类似的文职小组前往莫普提县的 4 个地点联合执行任务。

33. 民族和解与社会融合部率领的和解团于 3 月 21 日至 26 日前往莫普提大区。政府成立了一个委员会，就和解团的建议采取后续行动，其中重点是加强保护，与激进分子开展对话，振兴青年就业。

34. 4 月下旬，靠近尼日尔边界的梅纳卡大区发生了一系列暴力事件。4 月 26 日和 27 日，阿克拉兹和阿瓦卡萨居住点发生了两起暴力事件，造成至少 47 名平民丧生，约 300 人流离失所。5 月 1 日，据报廷丁巴文一地有 17 名平民被打死。这些事件的受害者主要来自达乌萨哈克图阿雷格族，据报告在武装团体联盟在该地区采取行动后，他们成为报复行动的目标。在同一期间，据报边界尼日尔一侧发生了针对富拉尼族的报复性暴力事件，造成更多伤亡。

四. 人权状况

35. 在本报告所述期间，马里稳定团录得 344 起侵犯和践踏人权案件，涉及至少 475 名受害者，而上一个报告所述期间为 133 起案件和 483 名受害者。除其他外，发生了 239 起法外处决或其他任意杀害案件、25 起绑架或强迫失踪案件、6 起酷刑或虐待案件以及 42 起非法拘留案件。马里国防和安全部队参与了 58 起侵犯案件。签署《协议》团体和未签署《协议》团体或分裂出来的小派别分别对 43 起和 105 起侵犯人权案件负责。“支持伊斯兰和穆斯林”组织和其他类似团体共对 138 起案件负责，其中 90%发生在梅纳卡、莫普提和塞古大区。此外，还录得加奥大区两起与冲突有关的性暴力案件。

36. 据报告，5 月 19 日，受萨赫勒五国集团联合部队指挥的马里武装部队中的人员在一次行动中杀害了至少 12 名平民，以报复其人员中的一人在莫普提大区布利凯西遇害。应联合部队参谋长的要求，稳定团正向联合部队提供支持，以对这些事件进行现场调查。5 月 9 日，总理重申，对平民的暴行不会得到政府容忍。

37. 马里稳定团调查了马里武装部队在莫普提和塞古大区开展反恐行动时侵犯人权和违反国际人道主义法的严重指控，包括在 Bimbéré-Tama、Diankabou、Dioura、Mondoro、Ouro-Guiré 和 Sokolo 镇的 44 项即决处决和 3 项强迫失踪指控。稳定团发表了两份公开声明，对马里武装部队严重侵犯人权行为表示关切，并通知政府说稳定团随时准备支持调查。

38. 由于莫普提大区的暴力循环，稳定团经过调查得出结论，科罗省和邦卡省(科罗县)的传统猎人烧毁了三个村庄并袭击了另外两个村庄，同时在同一地区发生的族群间冲突造成至少 12 人死亡，数百人被迫流离失所，影响到至少 30 个村庄。政府发表了两份公开声明，承诺对这些指控进行刑事调查。

39. 马里稳定团还调查了拯救阿扎瓦德人民运动和因加德图阿雷格人自卫团及盟友的联盟在梅纳卡大区尼日尔边境地区严重践踏人权的指控。稳定团的结论是，至少有 143 名平民被武装团体杀害，房屋被烧毁，数百人被迫流离失所，其中包括来自阿克拉兹和阿瓦卡萨村的 695 人。

40. 在本报告所述期间，有 640 多人在真相、正义与和解委员会作证。委员会报告说，截至 5 月 30 日，2017 年 1 月 3 日以来它已收到共 8 273 份证词。不过，萨诺戈审判(即对 2012 年和 2013 年冲突中的性暴力的被控施害者的审判)没有取得任何进展。

41. 在本报告所述期间，马里稳定团评估认为，马里对人权尽职政策的执行程度相对较低，原因是在减少侵犯风险的建议措施中，应执行的实体仅执行了约五分之一。这些措施包括在通布图启动调查一起性侵犯案件和在巴马科启动调查一起即决处决案件，以及开除协调行动机制加奥所在地的两名成员。

42. 国家监测和报告任务组核实了 49 起严重侵害儿童事件。在基达尔、莫普提、加奥和通布图大区，10 名儿童被杀害，9 名儿童致残；在梅纳卡、莫普提、加奥和通布图大区，7 名儿童脱离了武装团体，目前正在参加巴马科和加奥的重返社会方案；发生了 13 起攻击和威胁学校和医院的事件；发生了 10 起拒绝人道主义援助准入的事件。

43. 3 月和 4 月，稳定团为 352 名马里武装部队、宪兵和警察部队人员提供了关于人权的培训课程；为 35 名马里武装部队成员提供了关于儿童保护的培训课程；为 27 个国家和国际伙伴提供了关于监测和报告在武装冲突期间严重侵害儿童行为的培训课程；为国家警察的 14 名性别平等问题协调人提供了关于接待和转介性侵犯受害者的培训课程。4 月 5 日至 11 日，稳定团和国家伙伴举办了一场关于艾滋病毒/艾滋病与人权的宣传运动，有 320 人参加，其中 201 人进行了艾滋病毒检测。此外，5 月 7 日至 15 日，他们在莫普提和通布图对 951 名妇女和女童进行

了关于艾滋病毒预防和冲突中的性暴力的宣传介绍，其中 789 人接受了艾滋病毒检测。

五. 人道主义状况

44. 由于北部和中部各大区的不安全状况日益严重，国家存在有限，以及满足当前需求的资金不足，人道主义状况继续恶化，同时对隐现的农牧业和营养危机的担忧在加深。

45. 由于即将发生的农牧业和营养危机，3 月底青黄不接时节(6 月至 9 月)的人道主义前景比 2017 年底时的预计更糟，2018 年青黄不接时节预计有 430 万人粮食无保障，而 2017 年底的预计为 410 万人。约 100 万人将需要紧急粮食援助，与 2017 年同期相比增加了 55%。2017 年至 2018 年间，预计患有全面急性营养不良的儿童人数将从 622 000 人增至 856 000 人。在本报告所述期间，联合国及其合作伙伴支持政府每月向 155 000 人提供粮食援助。2018 年人道主义应急计划旨在为 156 万人提供生存援助，截至 5 月 30 日，该计划仅获得所需 2.63 亿美元中的 24%。

46. 在本报告所述期间，发生了 50 起影响到人道主义行为体的安全事件，大多涉及闯入营地和盗窃车辆，而上次报告所述期间发生了 41 起。针对马里中部简易爆炸装置事件威胁的扩大，稳定团就简易爆炸装置的威胁，向在加奥和莫普提大区运作的人道主义非政府组织和私营公司的 155 名司机提供了提高意识培训。

47. 截至 5 月 23 日，政府登记了 60 600 名境内流离失所者、590 800 名回返者和 576 名寻求庇护者，而 2018 年 1 月的数字分别为 47 700 名境内流离失所者、589 600 名回返者和 554 名寻求庇护者。虽然马里收容了 19 374 名来自不同国家的难民，但有超过 137 697 名马里难民仍滞留在邻国。

48. 截至 2018 年 5 月，由于局势不安全，包括暴力极端分子实施威胁和袭击，基达尔、加奥、梅纳卡、通布图、莫普提和塞古大区的 750 所学校依然关闭，而 2018 年 3 月这一数字为 715 所。因此，225 000 名儿童丧失了受教育的机会。为此，联合国儿童基金会及其合作伙伴在加奥和莫普提大区设立了 50 个社区学习中心，在安全的环境中为多达 2 500 名儿童提供非正规教育。

六. 经济发展与文化保护

49. 在本报告所述期间，稳定团通过速效项目和对大区当局的机构支助，支持政府确保该国中部安全的计划。此外，3 月 29 日，马里稳定团与政府和联合国国家工作队发起了一个针对马里中部妇女和青年人的建设和平基金项目。该项目是按照联合国萨赫勒综合战略拟订的，旨在资助 500 名青年的创新项目，以在塞古和莫普提大区加强社会融合。4 月 26 日在布基纳法索多里启动了另一个建设和平基金项目，以增进布基纳法索、马里和尼日尔跨境地区的社区安全、社会融合和复原力。

50. 马里稳定团和联合国教育、科学及文化组织继续提高人们对保护文化遗产的认识，并打击非法贩运文化物品活动，向文化、艺术、教育和修复项目提供支持。

七. 行为和纪律

51. 在本报告所述期间，稳定团收到了针对一名前当地个体订约人的性虐待指控。案件被移交给内部监督事务厅和马里国家警察。2018 年 1 月报告的一起案件正在等待监督厅调查。在调查结果公布前，已经采取了行政措施。2017 年收到的两项指控正在等待有关部队派遣国和监督厅的调查。马里稳定团继续执行三管齐下的战略，以打击性剥削和性虐待，为此采取执法措施，援助受害者，并开展培训和外联活动，向有关人员和当地居民宣传联合国对性剥削和性虐待的零容忍政策。

八. 环境

52. 在本报告所述期间，稳定团侧重于系统收集环境管理数据，以改善业绩计量，并在使用智能表发电、发光二极管和太阳能街道照明以减少能源使用效率低下方面取得了进展。巴马科、加奥和通布图特大营地使用经处理厂处理的再生水，这大大减少了各营地的用水需求，固体废物和生物医学废物继续被部分回收，或在处置前作了处理。正在寻找订约承办事务提供方管理危险废物。

九. 对稳定团的独立战略审查

53. 鉴于上述参差不齐的进展和马里不断恶化的状况，在我的要求下，2018 年初对马里稳定团进行了一次独立的战略审查。由洛伊女士领导的审查小组包括来自联合国各实体的专家。审查征求了广泛的跨部门利益攸关方的意见，并从 3 月 14 日至 25 日访问了马里，包括巴马科、加奥、基达尔和莫普提大区。

A. 独立战略审查的结论和建议

结论

54. 关于政治局势，审查小组的评估意见认为，《马里和平与和解协议》签署已达三年，这并未在当地取得有意义的进展。此外，国家存在比上一年有所下降(2017 年北部在市镇一级部署了 20%的市长，而 2016 年为 36%)。审查小组将这种状况归因于马里民众对《协议》缺乏自主权，签署方之间信任不足，以及政治意愿不均衡。审查小组还强调，《协议》各签署方与马里社会的主要群体(包括妇女)之间需要有明确的联系。不过，审查小组得出结论认为，在没有立即可行的其他替代办法或缺乏确定一种替代办法的意愿的情况下，《协议》仍然是与和平进程各方开展互动协作的一个有效框架，必须利用好其执行工作，并辅之以马里、区域和国际行为体更广泛的政治努力。质疑或重新讨论该《协议》将造成一个危险的真空。

55. 审查小组注意到，安全环境自《协议》签署以来出现恶化。审查小组评估认为，暴力行为已演变成一场主要针对国家代表、马里稳定团和国际部队的消耗战，而各族群之间的分歧也已加深。审查小组还注意到武装团体的构成较为复杂，在

寻找合适的应对办法时必须考虑到其成员的不满。审查小组认为，签署方将其重点从执行《协议》转为保护其在北部的实体，影响了国防和安全部门改革的实施进展。

56. 审查小组发现，存在针对平民的隐伏且复杂的威胁，尤其是在该国中部，这里正在将族群间的紧张关系变成工具并实施极端形式的伊斯兰教法，导致发生了严重侵犯人权行为。让情况更为严峻的是，所报告的大部分国家行为体侵犯人权行为都发生在反恐行动的背景中。审查小组评估认为，必须通过一种多层面办法来处理马里中部日益加剧的不稳定，其中注重解决冲突和建立信任措施，并辅之以合法和负责任国家的逐步回归，这种办法将给中部各大区带来长期稳定。

57. 因此，审查小组证实，中部各大区的局势令人严重关切，如果不谨慎处理，可能进一步波及其他地区。他们认为，有一种趋势是只把局势恶化与来自北部的恐怖主义分子和有组织犯罪的影响扩张相联系；但必须考虑到当地动态和不稳定局势的根源，例如争夺资源和土地的局部冲突的多样性、气候变化、人口增长和权力斗争。审查小组指出，要处理这一局势，就需要有一个真正的综合计划，其中综合考虑到安全、治理、和解和发展各个方面。

58. 审查小组确认，马里直接的区域邻国是马里、特别是在北部各大区政治动态密不可分的一部分，对于解决该国所面临的挑战不可或缺。审查小组认为，萨赫勒五国集团联合部队的能力限制如得不到紧迫解决，其成就将会有限，至少在最初阶段会是如此。审查小组还强调，需要一个明确的区域政治框架，包括关于如何利用马里邻国对各签署方的影响力以最好地支持执行《马里和平与和解协议》。

59. 审查小组评估认为，由于安全理事会第 2295(2016)号决议设想的恢复并扩展国家权力至中部和北部各大区进程面临限制和拖延，马里稳定团作为在马里北部和部分中部地区设有存在的唯一实体，被要求从事各种任务，包括已成为非联合国安全行为体的后勤和安全保障使能方。审查小组认为，马里稳定团与安全行为体、包括反恐行为体的密切关系、对其的支助作用和与其的合作，加深了稳定团正在从事反恐行动的印象。审查小组指出，马里稳定团面临着一个两难问题，一方面需要改革和重组马里国防和安全部队，另一方面同时需要支持现有部队应对当前的不稳定局势。

60. 审查小组评估认为，稳定团在人员的安全保障与行动范围之间难以达到平衡。审查小组认为，稳定团遭受的伤亡中约 70%是由于保护基地和基础设施的部队遭到袭击，或后勤车队遇袭。平均而言，马里稳定团部队中 80%的资源正被用来提供一些半径为 5 至 20 公里的狭小安全区，保护北部主要的居民中心。审查小组估计，长期流动性不足和行动环境将可能继续挑战稳定团显示存在并执行任务的能力，并因此呼吁更好地确定任务的优先次序。

61. 在发展和人道主义努力方面，尽管马里国内生产总值连续五年实现增长，但审查小组评估认为，该国北部尚未实现和平红利。事实上，贫困加剧，尼日尔河地带以上的地区基本无法获得基本社会服务。北部和中部各大区 35%的学校关闭、青年失业率高和不公正感增加了民众被激进化的风险。人道主义需求的程度接近

2012 年危机最高峰时。由于粮食安全和营养危机隐现，2018 年到目前为止，约 430 万人需要人道主义援助(多于 2017 年的 380 万)。与 2017 年青黄不接时节相比，面临严重粮食无保障的人数增加了 55%；情况的严峻程度也已加深。此外，200 多万民众继续受到缺乏水、环境和个人卫生及保健服务的影响。由于国家机构和资源缺位，联合国和非政府组织仍然是基本服务的主要提供方。

62. 审查小组指出，非正规经济和非法经济及传统的跨撒哈拉贸易路线在影响冲突动态方面的重大作用。审查小组评估认为，对路线的控制加剧了武装团体和族群之间的竞争和联盟的变化，有时导致当地协议绕过或取代了《和平协议》。因此，要制定支持长期和平与稳定的有效战略，就需要更深入地了解政治经济，包括有组织犯罪网络。审查小组指出，尽管《和平协议》注重历史上的差异，但也提出了在全国范围内产生影响的治理和经济改革。在不忽视需要加以解决的北部具体需求的情况下，审查小组认为，《协议》应成为马里所有人享有的和平、和解与发展的全面国家愿景的一部分。

63. 在这一基本由安全行为体主导的复杂环境中，审查小组认为，在马里的联合国系统充分利用马里稳定团和专门机构、基金和方案的比较优势以及采取“一体行动”的努力受到挑战。审查小组评估了联合国国家工作队在受冲突影响地区的有限存在和行动能力，而鉴于这一有限存在，马里稳定团在执行人道主义和发展领域的项目方面越来越多地发挥了作用，这一局面应加以扭转。此外，审查小组注意到政策环境复杂，多个国家发展计划和协调机制及重要政府对口部门的频繁更替对确定优先事项和开展协调产生影响。这种情况再加上人道主义应对计划和发展援助框架资金减少，限制了人道主义和发展的影响范围。

独立战略审查的建议：确定优先事项和执行稳定团任务

64. 审查小组评估认为，《马里和平与和解协议》虽然仍是有效框架，但需要辅之以持久的政治势头，并被用来促进在该国北部和南部、中央和周边以及马里各主要群体(特别是妇女和青年)之间构建信任。马里稳定团在这方面可发挥关键作用，审查小组建议稳定团的作用应更多地转向一种扩大的政治作用：(a) 动员支持和平进程和稳定的区域和国际行为体达成一个共同的愿景；(b) 政府、安全理事会、联合国和国际伙伴制定一份和平契约，其中将援助与明确的基准(包括在善治和政治改革方面的进展)联系起来；(c) 支持全国对话，增进马里民众对《协议》的自主权，且对马里国家的加强不仅限于国家改革。

65. 审查小组指出，马里稳定团应在马里的国际伙伴和联合国国家工作队的协助下，重新确定其行动的优先次序，把重点放在政治任务上，其中包括制订一项政治战略，将稳定团活动的重点放在执行《协议》的关键条款上，包括权力下放、有效建立合法的国家存在、安全部门改革及和解。在马里中部，应将重点放在地方一级的冲突预防和解决，通过对话、社区外联和维持治安以及努力创造一个保护性环境，为保护平民作出贡献。稳定团应根据这些优先事项调整其资源和努力。应将没有着力于处理这些优先事项和斡旋要求的活动错开执行，或将其逐步取消。

66. 审查小组强调，作为稳定团重新专注于政治问题的一部分，应当支持解决治理不足的长期目标。他们表示，重新部署经过改革和重建的马里国防和安全部队将对恢复安全具有至关重要的意义。体现《协议》核心精神的其他治理职能，包括提供基本社会服务和政治参与，特别是通过权力下放履行这些职能，对建立和加强国家政府在北部和中部地区的合法性也将关系重大。

67. 审查小组考虑到马里稳定团部队的局限，建议采取更现实的做法来实现为其设定的目标。为进一步增强其预防和解决冲突的努力，马里稳定团必须需要围绕社区参与和维持治安、减少暴力和体制建设对保护平民工作进行针对性调整，包括更好地详细说明稳定团各部分为此开展的工作。在这方面，马里稳定团部队应将其努力转向为文职人员履行授权任务创造空间。更具体地说，在该国中部，应将这一经调整的方法纳入多层面的联合国战略，其中将包括派驻适当的军警人员。

68. 审查小组确认，要解决不稳定问题，就需要以连贯一致的全面综合方法应对不安全问题的所有层面，包括有效改革马里安全机构，因此建议支持安全部门改革应成为马里稳定团主要政治努力的一部分。稳定团应当围绕重建马里安全部门的共同愿景将国际合作伙伴集结在一起，不过从运作上来说，重建任务超出了维和特派团的生命周期。稳定团的作用应当是，在旨在推进安全部门改革的政治努力与马里国际合作伙伴正在向重建改革后的马里部队提供的行动和技术支助之间建立明确的联系。为此，有关各方应当积极协调，寻求采取创新方法应对安保和国防临时措施的不足。

69. 审查小组认为，稳定团应继续进行宝贵的人权状况监测、调查、宣传和报告工作，支持对马里部队的培训，以促进人权标准得到充分遵守，特别是在开展反恐行动时。审查小组还建议稳定团加强与马里当局合作，支持对侵犯人权指控进行调查并采取后续行动，同时加强对人权情况的公开报告，特别是就中部地区的状况进行公开报告。

70. 审查小组强调，必须加强和增强联合国国家工作队和马里稳定团在支持恢复治理职能方面的合作，建议制定一个综合战略框架，其中设定联合国维持马里和平的总体愿景和共同优先事项，其后应在举行总统选举后修订联合国发展援助框架。审查小组建议在这两个进程的基础上，根据安全理事会第 2364(2017)号决议的要求制定稳定团实施战略。审查小组认为，马里稳定团应继续以《协议》的政治和安全部分为工作重点，重新调整其方案活动和速效项目的利用，使其符合优先事项，而联合国国家工作队应在人道主义、恢复、发展和建设和平的努力中发挥主导作用。审查小组还呼吁联合国国家工作队加强在该国北部和中部的活动。

71. 审查小组建议联合国就向非联合国实体提供服务订立明确的参数。此类参数将有助于维护和加强稳定团的中立及其政治空间。此外，建立问责机制，让人权行为体进出以方便及时进行人权监测，应是联合国提供任何支助的先决条件。审查小组强调，稳定团必须继续并加强执行人权尽职调查政策。关于萨赫勒五国集团联合部队，审查小组赞同我以前的建议，即对该联合部队的支助应通过以摊款为基础的一揽子支助计划进行，与马里稳定团有别。

72. 比照上述与稳定团任务授权有关的建议，审查小组建议重新调整联合国维持和平工作，以使马里稳定团重新专注于其核心政治任务。在这方面，将调整稳定团在北区的活动范围，重新评估稳定团在全国各地的活动范围，划拨更多资源用于直接实施稳定团的优先事项，支持加强文职人员在该国中部的存在，以期在中部采取更加平衡的战略。将采取针对性的办法保护平民，同时利用军事和警察部分为其他各方开展活动创造尽可能大的空间。目前军警人员总上限将维持不变，但将通过整合各基地对军事部分略作调整，以为中部新增一个建制警察部队和增派十名单派警察创造空间。整合基地还旨在尽量减少稳定团、特别是其车队受袭击的风险。考虑到拟议的和平契约，我建议在现有的基准和路线图的基础上，这将是比对核心优先事项的实现情况定期审查稳定团活动范围以及审查联合国总体参与情况的工具。

B. 任务期限的延长

73. 独立战略审查小组准确描述了马里当前的政治和安全动态以及马里稳定团开展工作的运作环境。

74. 我认为关于转变重点、订立优先顺序和执行稳定团授权任务的建议将最大程度地发挥稳定团在支持《马里和平与和解协议》并扩大和平进程方面的作用。这些建议考虑到了稳定团的相对优势、特别是斡旋方面的优势，以及整个联合国系统的优势，同时考虑到马里行动区所构成的局限和为联合国各项努力争取资源方面的困难。因此，我鼓励安全理事会在审议延长马里稳定团任务期限问题时考虑到这些建议，制定指导稳定团在当地的参与和与他方合作的战略规划文件时也应考虑到这些建议。确定各项任务的优先顺序并错开执行有关任务，是针对马里具体情况推进和平的关键，同时必须牢记机构改革需要时间，马里人民和政府为此应负首要责任。

75. 我打算根据关于拟订和平契约的战略审查中的建议，探索如何扩大马里稳定团在支持和平进程方面发挥的政治作用。这一举措将考虑到签署方和马里稳定团商定的现有基准和路线图，并通过加强政治对话，协助巩固执行《协议》的势头。这也有可能使国际和区域伙伴支持和平进程的承诺重新焕发活力。放眼未来，正如在我最近访问期间所述，稳定团的政治作用应进一步得到加强，以支持《和平协议》规定的重大的政治和安全改革，支持稳定团和欧洲联盟等其他伙伴为协助马里国防和安全部队的重新部署和专业化而正在作出的努力。

76. 7 月总统选举之前的时期及其直接后果对维持和平进程的政治势头以及各方参与执行《协议》至关重要。在这方面，应当确认，已经有一些确切迹象表明签署方决心推进《协议》的实施，并在本报告所述期间采取了一些切实步骤。此外，正如审查所确认的那样，《协议》可为持久和平奠定基础，条件是各方继续展现政治意愿，以有助于各方巩固通过实施重要体制改革取得的成果。《协议》还仍然是建设性对话的唯一可行的渠道，因此签署方、马里稳定团和国际社会应当利用《协议》，建立更强有力、更包容、更有持续性的和平进程，为马里人民带来期待已久的和平红利。

77. 鉴于这些考虑，我认为，根据审查小组的建议重新调整马里稳定团的态势和重点，是目前这一关头最适宜的行动方针。决定是否进一步调整稳定团活动范围，将由以下两方面确定，一是通过和平契约的基准衡量的善治和体制改革的进展情况，二是对实际方式及其实施的业务影响进行的评估。

十. 意见

78. 正如我在 5 月 29 日至 30 日访问马里期间、特别是与签署方和调解伙伴会晤时所目睹的那样，最近数月来在执行《马里和平与和解协议》方面已经取得了进展，特别是 3 月份通过了新的实施路线图，该路线图评估了累积至今的拖延情况，以及能在总统选举前切实实现的目标。我欢迎近期就在建立协调行动机制基达尔和通布图所在地混合部队方面取得的进展，欢迎开展战斗人员预先登记工作，并欢迎马伊加总理访问北部地区，包括访问基达尔。这些努力表明，如果存在政治意愿和对话，那么取得进展是可能的。马里签署方应该利用这些步骤来促成当地的切实变革。

79. 举行包容、透明、可信的选举将对保障和巩固各方迄今在执行《协议》方面取得的成果而言至关重要。各方必须携手合作，确保有条件让选举在和平的环境中举行。我欢迎马里政府开展选举改革和所有各方在支持选举进程方面迄今表现出的善意，包括开展 3 月 22 日通过的路线图所列优先行动。政府必须在马里稳定团的支持下，为举行安全、和平和透明的选举创造有利条件。这包括就选举进程与政治反对派和民间社会开展有意义的对话。

80. 我对马里中部的安全局势持续恶化感到关切。在马里中部，对马里稳定团、马里武装部队和国际部队的袭击更加复杂化，平民伤亡人数前所未有，族群间冲突增多。我获悉，去年安全事件增加了 200%，马里稳定团在莫普提大区录得 1 000 多起事件，数十人丧生。如果不能遏制中部各大区的危机，可能对整个国家的稳定和社会融合产生严重影响，并可能扭转迄今取得的成果。这应该是政府的优先事项，尤其是要着眼于确保选举的安全。

81. 在这方面，我感谢洛伊女士领导的独立战略审查小组开展的工作。小组的结论和建议将为稳定团任务期限的延长提供指导，有助于确保稳定团各项目标和战略愿景更符合马里的政治和安全情况，更与马里稳定团的可用资源相匹配。尽管在距离总统选举一个月之际调整任务可能会带来一些挑战，但此举可以鼓励各方加倍努力巩固和平，因此也应受到国家和区域合作伙伴的欢迎。这也是对我们在马里持续参与工作的肯定

82. 在延长马里稳定团任务期限的同时，必须释放出明确的讯息，即必须开展和加快《协议》执行工作，同时必须伴随着举行全国对话，跟进在 2017 年举行的全国谅解会议。在这方面，现在应开始坦诚的建设性对话。我欢迎战略审查小组提出的提议，即在考虑到现有基准和路线图的情况下，由马里政府、包括安全理事会、联合国和国际伙伴制订一项和平契约，根据治理、政治改革和《协议》执行方面的各项基准衡量援助和进展情况。契约还将确保马里的合作伙伴在实现共同

目标的行动上保持战略一致性和互补。契约将根据在政治和稳定方面的具体进展指导联合国的参与工作，可能促使对马里稳定团作出进一步调整。

83. 在马里稳定团成立五年、《协议》签署三年后，马里走到了十字路口。我对独立战略审查的结论感到关切，审查着重指出了局势的复杂性和脆弱性，以及马里稳定团艰苦的业务环境。安全局势恶化，族群间分歧加深，影响到国家的社会融合并殃及邻国。尽管近期取得一些进展，执行《协议》的现有速度如若没有改变，长期来看，《协议》的信誉和作为持久和平工具的潜力将受到损害。

84. 马里稳定团装备仍然严重短缺，严重限制了其执行任务的能力。选举在即，雨季快要开始，此时加紧向稳定团提供军用直升机将起到促进作用。如果稳定团的部队和警察派遣国不能根据与联合国签署的谅解备忘录提供所需的装备，我还鼓励会员国推进装备派遣国的概念。

85. 马里的情况凸显出必须现实评估哪些是可以做到的，哪些是马里人民需要的，并据此提出共同的维和愿景。马里稳定团成立以来，稳定团已有 174 人丧生，其中 101 人是在敌对行动中丧生的，而且实地进展有限，目前的状况是难以为继的。执行报告有关改善联合国维和人员安全和加强马里稳定团房地安全的建议的工作正在进行之中。我赞扬马里稳定团、国际部队和马里国防和安全部队对 4 月 14 日在通布图发生的恐怖袭击所做的勇敢有效回应。

86. 关于在马里中部和梅纳卡大区开展反恐行动时侵犯人权和国际人道主义法的指控令人关切。马里稳定团随时准备协助当局进行调查，并要求追究侵犯行为责任人的责任。我敦促国际和国家部队确保在开展军事行动时遵守国际人权法和国际人道主义法。

87. 我在访问莫普提大区时，深切地感受到农牧和营养危机的严重性，在过去一年需要紧急粮食援助的人数已经翻番。粮食形势严峻，如不按所需的规模及早加以应对，还可能会进一步恶化，因此需要国际社会紧急动员起来。我还鼓励所有合作伙伴集中精力改善人道主义形势和基本社会服务的供给，创造创收机会，以解决对失业、遭边缘化和受排斥的日益关切，这些问题仍在助长暴力极端分子的招募行为。

88. 我在访问期间不安全局势对邻国的波及表示持续关切。我仍然完全支持萨赫勒五国集团联合部队，认为这是解决萨赫勒地区不稳定局面所需的多层面应对办法的一个基本方面。马里稳定团随时准备根据安全理事会第 2391(2017)号决议向联合部队提供行动和后勤支助。但我仍然认为，加强对联合部队的支助，包括向其提供可预测、可持续的财政资源，对确保这一举措取得成功来说至关重要。

89. 我对独立观察员的报告以及其中关于 1 月 15 日至 4 月 30 日期间《协议》执行情况的意见表示欢迎。安全理事会关于马里的第 2374(2017)号决议所设委员会的工作、其所掌握的各种工具的积极使用、独立观察员的努力以及与和平契约联系在一起的基准，都有望促进增强《协议》执行工作的势头，促进更广泛的和平进程以及所需的体制与治理改革。这些方面还将为客观评估已经实现的进展提供

参考。我呼吁安理会支持我的建议，并按照审查的说明，支持稳定团的拟议优先事项以及对稳定团任务执行的交错安排。

90. 最后，我要重申，《协议》仍然是马里和平进程的基石，其促进全国对话和治理改革的潜力，其对北部各大区以外地区产生的有益影响，是毋庸置疑的，而马里稳定团在支持《协议》方面可发挥至关重要的作用。有鉴于此，我建议将马里稳定团的任务期限再延长一年，延至 2019 年 6 月 30 日，并根据优先领域和战略审查提出的、我在上文建议中概述的配置对任务作出调整。然后将根据和平进程的演变，定期审查稳定团的态势。

91. 我赞扬我的特别代表穆罕默德•萨利赫•阿纳迪夫以及在实地运作的所有联合国实体，包括在十分严峻的环境中运作的人道主义行为体，赞扬它们所提供的服务。我感谢国际调解小组，包括牵头调解国阿尔及利亚、区域和国际组织，包括萨赫勒五国集团、欧洲联盟、非洲联盟、西非国家经济共同体、各非政府组织和所有其他伙伴，感谢它们为恢复马里的和平与稳定而提供的支持。

附件一

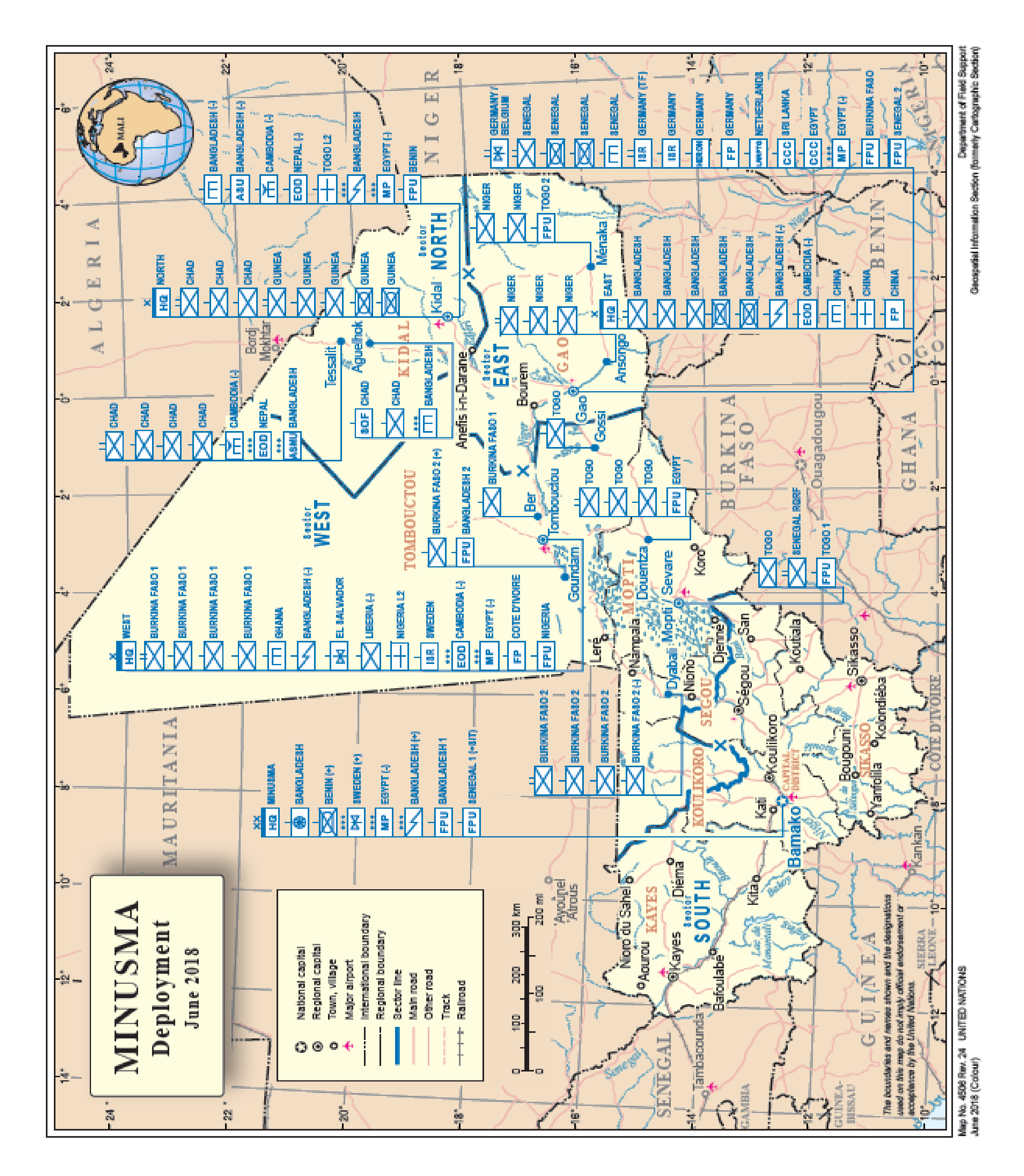
联合国马里多层面综合稳定团截至 2018 年 5 月 22 日的军事人员和警察人数

	军事			警察								
	参谋人员和部队			单派警察			建制警察部队			警察共计		
国家	男性	女性	共计	男性	女性	共计	男性	女性	共计	男性	女性	共计
亚美尼亚	1		1									
奥地利	3		3									
孟加拉国	1 373	14	1 387				278		278	278		278
比利时	98	7	105									
贝宁	256	4	260	18	2	20	139	1	140	157	3	160
不丹	4		4									
波斯尼亚和黑塞哥维那	2		2									
布基纳法索	1 648	68	1 716	15	5	20	133	6	139	148	11	159
布隆迪	1	1	2									
柬埔寨	277	25	302									
喀麦隆	2	1	3	16	4	20				16	4	20
乍得	1 440	2	1 442	16	5	21				16	5	21
中国	389	14	403									
科特迪瓦	156	4	160	19	5	24				19	5	24
捷克	5		5									
丹麦	1		1									
埃及	335		335	3		3	135		135	138		138
萨尔瓦多	94	11	105									
爱沙尼亚	3		3									
埃塞俄比亚	1		1									
芬兰	5		5	5	1	6				5	1	6
法国	24		24	10	2	12				10	2	12
冈比亚	4		4									
德国	676	18	694	7	0	7				7	0	7
加纳	165		165									
危地马拉	2		2									
几内亚	858	11	869	11	10	21				11	10	21
匈牙利				1		1				1		1
印度尼西亚	11		11									
意大利	1	1	2	2		2				2		2
约旦	10		10	8		8				8		8
肯尼亚	7	1	8									

	军事			警察								
	参谋人员和部队			单派警察			建制警察部队			警察共计		
国家	男性	女性	共计	男性	女性	共计	男性	女性	共计	男性	女性	共计
拉脱维亚	8	1	9									
利比里亚	76	6	82									
立陶宛	36	3	39									
马达加斯加				1		1				1		1
毛里塔尼亚	7		7									
墨西哥	1		1									
尼泊尔	198	2	200									
荷兰	259	13	272	4	2	6				4	2	6
新西兰		1	1									
尼日尔	856	8	864	19	11	30				19	11	30
尼日利亚	71	15	86	2	5	7	125	14	139	127	19	146
挪威	14	1	15									
巴基斯坦	3		3									
葡萄牙	2		2	1		1				1		1
罗马尼亚	2		2	6		6				6		6
塞内加尔	1 041	14	1 055	29	1	30	286	29	315	315	30	345
塞拉利昂	12	2	14									
西班牙	1		1	2		2				2		2
斯里兰卡	207		207									
瑞典	260	28	288	6	1	7				6	1	7
瑞士	5	1	6	4		4				4		4
多哥	900	38	938	13		13	271	19	290	284	19	303
突尼斯	2	1	3	27	2	29				27	2	29
土耳其				2		2				2		2
大不列颠及北爱尔兰联合王国	2		2									
美利坚合众国	29	8	37									
也门	2		2	2		2				2		2
共计	**11 845**	**324**	**12 169**	**249**	**56**	**305**	**1 367**	**69**	**1 436**	**1 616**	**125**	**1 741**

附件二

地图


MINUSMA
Deployment
June 2018
ALGERIA
MAURITANIA
NIGER
BURKINA FASO
GUINEA
SENEGAL
GHANA
BENIN
TOGO
COTE D'IVOIRE
Sector WEST
Sector NORTH
Sector EAST
Sector SOUTH
TOMBOUCTOU
KIDAL
GAO
MOPTI
SEGOU
KOULIKORO
KAYES
SIKASSO
Bamako
Kidal
Gao
Tombouctou
Ménaka
Ansongo
Tessalit
Aguelhok
Goundam
Douentza
Sevare
Mopti
Kayes
Sikasso
Ouagadougou
Map No. 4506 Rev. 24 UNITED NATIONS
June 2018 (Colour)
Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)